

Документите са заимани по основание БС/2016/649
24.4 от Рет. нам. БС/2016/649

1. За увод	6. На износ, внимание
2. Износ, внимание	7. Различно, внимание
3. За доклад	8. Към адм.
4. За становище	9. СРОК:

Дата: 18.01.2021

Управител НЗОК:

(подпис)

УТВЪРЖДАВАМ:

ПРОФ. Д-Р ПЕТКО САЛЧЕВ
УПРАВИТЕЛ НА НЗОК



НАЦИОНАЛНА ЗДРАВНООСИГУРИТЕЛНА КАСА
Вх. № 21-01-1589 / 15.01.2021
София

ДОКЛАД

по чл. 60, ал. 1 от Правилника за прилагане на закона за обществените поръчки (ППЗОП)

от работата на комисия, назначена със Заповед № РД-18-196/03.12.2020 г. на Управителя на НЗОК, изм. със Заповед № РД-18-205/22.12.2020 г. на Управителя на НЗОК, със задача да разгледа, оцени и класира получените в Системата за електронно възлагане на обществени поръчки (СЕВОП) електронни оферти в отговор на писмена покана на основание чл. 82, ал. 4 от Закона за обществени поръчки (ЗОП), с изх. № 18-00-2190/24.11.2020 г., за провеждане на вътрешен конкурентен избор с предмет: „Предоставяне на пощенски услуги за нуждите на ЦУ на НЗОК и 28-те РЗОК с офисите им“ по Рамково споразумение № СПОР-11 от 30.06.2020 г. на Централния орган за покупки (ЦОП)

На основание чл. 103, ал. 1 от ЗОП и чл. 51 от Правилника за прилагане на закона за обществените поръчки (ППЗОП), със Заповед № РД-18-196/03.12.2020 г. на Управителя на НЗОК, изм. със Заповед № РД-18-205/22.12.2020 г. на Управителя на НЗОК е назначена комисия, в състав:

Председател:

Елеонора
дирекция ЧРАО

– началник в отдел „Административно обслужване и архив“

Членове:

1. Капка
дирекция ЧРАО

– главен специалист в отдел „Административно обслужване и архив“

2. Деница
дирекция ОПУС,

– старши юрисконсулт в отдел „Обществени поръчки“.

с със задача за електронно разглеждане, оценка и класиране на постъпилите оферти в обществена поръчка с предмет: „Предоставяне на пощенски услуги за нуждите на ЦУ на НЗОК и 28-те РЗОК с офисите им“ в СЕВОП, като извършените от комисията действия са отразени в приложените към настоящия доклад Протокол № 1 от 09.12.2020 г.

Вътрешният конкурентен избор се проведе чрез СЕВОП, както следва:

На 03.12.2020 г. в 14:00 часа (системно време), комисията започна работа, запозна се с участниците, подали електронни оферти, председателят и членовете на комисията попълниха и подписаха декларации за обстоятелствата по чл. 103, ал. 2 от ЗОП и чл. 51, ал. 13 от ППЗОП.

В посочения в поканата срок в СЕВОП са постъпили 3 (три) оферти, както следва:

1. „БЪЛГАРСКИ-ПОЩИ“ ЕАД-02.12.2020 г. в 15:29:43 ч;
2. „СТАР ПОСТ“ ООД - 02.12.2020 г. в 18:21:36 ч.;
3. „МИБМ ЕКСПРЕС“ ООД - 02.12.2020 г. в 19:30:31 ч.

Комисията разгледа офертите по реда на тяхното постъпване в СЕВОП и провери за наличието и съответствието на представените документи и информация с изискванията на възложителя, посочени в поканата за подаване на оферти, като не констатира липси и несъответствия на документите и информацията.

Комисията извърши проверка на Техническите предложения на участниците и установи пълното им съответствие с изискванията на възложителя, посочени в поканата за участие и на условията на сключеното от ЦОП Рамково споразумение № СПОР-11/30.06.2020 г. и допуска участниците до следващия етап – отваряне на ценовите предложения.

На 15.12.2020 г. в 10:00 часа (системно време), съгласно подготвения график в СЕВОП, ценовите предложения на участниците станаха видими в под-меню „отваряне на ценовите оферти“, със следното съдържание:

Номер	Име на участник	Дата и час на подаване -
1.	„БЪЛГАРСКИ ПОЩИ“ ЕАД	166 328.00 лв.
2.	„СТАР ПОСТ“ ООД	129 595.00 лв. 22,94 % по-благоприятна оферта
3.	„МИБМ ЕКСПРЕС“ ООД	170 034,50 лв.

След отваряне на ценовите предложения на участниците, комисията е извършила проверка за наличие на хипотезата по чл. 72, ал. 1 от ЗОП, при което е констатирала, че ценовото предложение на „Стар Пост“ ООД е с повече от 20 на сто по-благоприятно от ценовите предложения на останалите участници. С оглед на което на 15.12.2020 г., председателят на комисията чрез секция „Съобщения“ в СЕВОП е изпратил електронно съобщение до „Стар Пост“ ООД с искане за предоставяне на подробна писмена обосновка по реда на чл. 72, ал. 1 от ЗОП в 5-дневен срок от получаване на същото.

На 17.12.2020 г. с писмо с вх. № 04-06-96/17.12.2020 г. (изх. № 91-00-476) Министерство на финансите (МФ) уведоми НЗОК, че с писмо с изх. № 04-02-30/11.09.2020 г. „Български пощи“ ЕАД са развалили договор № 189/01.09.2016 г., сключен на основание чл. 23 от Закона за пощенските услуги (ЗПУ) със „Стар Пост“ ООД, по силата на който на „Стар Пост“ ООД се осигурява достъп до пощенската мрежа на „Български пощи“ ЕАД. В писмото е посочено, че същевременно с писмо изх. № 923/30.09.2020 г. „Стар Пост“ ООД уведомява ЦОП, че няма пречка да продължи да изпълнява задълженията си по горесцитираното Рамково споразумение (РС), въпреки разваления договор с „Български пощи“ ЕАД. От МФ е изискано становище от Комисията за регулиране на съобщенията (КРС) по отношение валидността на лиценза на „Стар Пост“ ООД, както и указания от Агенция по обществени поръчки (АОП), относно действията, които следва да бъдат предприети.

С оглед разменената кореспонденция в писмо изх. № 91-00-476/17.12.2020 на МФ е посочено, че към месец декември 2020 г. изпълнителят „Стар Пост“ ООД продължава да изпълнява РС № СПОР-11/30.06.2020 г., като при провеждане на процедурите по чл. 82, ал. 3 от ЗОП, „Стар Пост“ ООД следва да изпраща нов ЕЕДОП, в който да е отразена информацията за променените обстоятелства.

Копия от разменената кореспонденция и получените становища са записани в СЕВОП в Документния център на процедурата.

След направена справка от комисията в секция Документен център на процедурата в СЕВОП, същата констатира следното:

С писмо изх. № 04-02-30/11.09.2020 г. „Български пощи“ ЕАД информират МФ, че към 24.08.2020 г. договорът за достъп до пощенската мрежа на „Български пощи“ ЕАД“ с № 189/01.09.2016 г., сключен със „Стар Пост“ ООД, като пощенски оператор е развален на основание чл. 87 от Закона за задълженията и договорите (ЗЗД). Развалянето на същия се е наложило след изпращане на множество покани от страна на „Български пощи“ ЕАД за уреждане на финансовите отношения между двете дружества.

С писмо с изх. № 26-00-605/21.09.2020 г. МФ изисква становище, придружено с необходимите документи от „Стар Пост“ ООД с оглед разваляне на договора сключен с „Български пощи“ ЕАД, с поставени въпроси, как дружеството ще покрие изискванията на критериите за подбор, при условие, че няма да ползва ресурсите и клоновата мрежа на „Български пощи“ ЕАД, и по какъв начин ще осигури изпълнението на сключеното РС, в частта относно наличие на пощенска мрежа.

С отговор, с писмо изх. № 923/30.09.2020 г. „Стар пост“ ООД уведомява МФ, че действително има сключен договор между двете дружества за достъп до пощенската мрежа на „Български пощи“ ЕАД, но през 2019 г. от страна на „Български пощи“ ЕАД е връчена покана за доброволно изпълнение с № 95-С-113/02.09.2019 г., с която „Български пощи“ ЕАД претендира изплащане на сума в размер на 69 943,98 лв.

С писмо с изх. № 95-С-117-3/21.08.2020 г. „Български пощи“ ЕАД повторно уведомяват „Стар Пост“ ООД, че поради неизпълнение на поетите договорни отношения, договор № 189/01.09.2016 г. за достъп до пощенска мрежа се счита за развален на основание чл. 87 от ЗЗД, от момента на получаване на същото.

„Стар Пост“ ООД твърдят, че „Български пощи“ ЕАД в качеството им на пощенски оператор следва да осигурят достъп до пощенската си мрежа на останалите лицензирани пощенски оператори, извършващи услуги, които са включени в обхвата на универсалната пощенска услуга, съгласно разпоредбата на чл. 23, от ЗПУ и че законът предвижда възможността за сключване на договор, който касае единствено уреждане на финансовите, конкретните технически, технологични и други условия и ред на свързване. Във връзка с горното, „Стар Пост“ ООД е приложило Заповед № 23/07.01.2019 г., Обявление за приключване на договор за обществена поръчка № 00751-2017-0062 и фактура № 0011136739/25.09.2020 г. относно възможността да изпълняват задълженията си по Рамковото споразумение и че имат достъп до пощенската мрежа на „Български пощи“ ЕАД.

С писмо № 26-00-605/14.10.2020 г., МФ изисква разяснение от председателя на Комисия за регулиране на съобщенията (КРС) за следното:

- какви са основанията за прекратяване на договор по чл. 23, ал. 1 от ЗПУ и има ли право някоя от страните по него да го прекрати или развали, позовавайки се на общите гражданскоправни отношения?

- липсата или наличието на такъв договор имат ли отношение към лицензията на пощенския оператор, извършващ услуги, включени в обхвата на универсалната пощенска услуга?

В отговора на направеното запитване, с писмо с изх. № 03-10-59/30.10.2020 г. от председателя на КРС е посочено следното:

Разпоредбата на чл. 23 от ЗПУ не предвижда договорите за достъп до мрежата на пощенският оператор със задължение за извършване на универсална пощенска услуга да не могат да бъдат разваляни или прекратявани от страна на „Български пощи“ ЕАД. В клаузите на сключения договор между „Български пощи“ ЕАД и „Стар Пост“ ООД незаплащане на дължимите суми не е регламентирано изрично, като основание за прекратяване на договора, а има обща препратка, че за неуредените в договора въпроси се прилагат ЗПУ, актовете по неговото прилагане и действащото в Република България законодателство. Заплащането на дължините суми е съществено задължение на страните по договора за достъп до пощенската мрежа и развалянето на договора на основание чл. 87 от ЗЗД в хипотезата на системно неизпълнение на задължението за заплащане на получените услуги не противоречи на ЗПУ.

По отношение на въпрос 2, липсата или наличието на договор за достъп до мрежата на пощенския оператор със задължение за предоставяне на универсална пощенска услуга, няма отношение към издадена лицензия на пощенския оператор, предоставящ услуги, включени в обхвата на универсална пощенска услуга. В случая за прекратен договор за достъп до мрежата на „Български пощи“ ЕАД, за районите в които са доставяни пратките чрез този достъп, „Стар Пост“ ООД следва да осигури доставката чрез собствени средства или по договор за достъп до мрежата на друг пощенски оператор, съгласно чл. 23, ал. 3 от ЗПУ.

С писмо № 93-17-231 от 04.11.2020 г. МФ изисква становище от АОП, дали на този етап от изпълнение на РС № СПОР-11/30.06.2020 г. е възможно да се разглежда съответствието на изпълнителя по отношение на критериите за подбор и кое би било правното основание за прекратяване на РС, в случай, че се установи, че един от рамковите изпълнители не ги покрива. В отговора на АОП са посочени следните хипотези, а именно, че ЦОП към МФ, в качеството му на Възложител по сключеното РС, както и Възложителите по конкретни договори, които се изпълняват към момента, не трябва да преценяват отново съответствието на изпълнителя с критериите за подбор. В случай, че променените обстоятелства водят до пълна невъзможност за изпълнение на задълженията по РС, респективно по индивидуалните договори, те следва да бъдат прекратени на това основание, съобразно конкретните клаузи, предвидени в тях. В следващата хипотеза е описано, че по отношение на бъдещи договори по Рамково споразумение, които ще се сключат чрез вътрешен конкурентен избор, индивидуалните възложители ще трябва да подложат на преценка представените допълнителни доказателства за наличие на развита пощенска мрежа.

Предвид гореописаната фактическа обстановка по разменената комуникация между институциите, свързана с прекратения договор между „Български пощи“ ЕАД и „Стар Пост“ ООД и изпратеното в тази връзка от МФ до НЗОК уведомление от 17.12.2020 г., от управителя на НЗОК, в качеството му на възложител по настоящата процедура е изпратено запитване с изх. № 18-00-2190/22.12.2020 г. до г-жа Росица Велкова заместник-министър на финансите, с копие до г-жа Миглена Павлова изпълнителен директор на агенция по обществените поръчки, относно действията, който следва да предприеме оценителната комисия за законосъобразно приключване на процедурата, тъй като е на етап разглеждане на писмена обосновка по чл. 72, ал. 1 от ЗОП и е приключила етапа на разглеждане на ЕЕДОП относно личното състояние и критериите за подбор на участниците.

С писмо вх. к№ 18-00-2190/31.12.2020 г. заместник-министъра на финансите информира НЗОК, че в оперативната самостоятелност на Възложителя е да прецени при проверка на данните, заявени с новия ЕЕДОП, дали участникът „Стар Пост“ ООД е изпълнил задълженията си съгласно поставените изисквания от Възложителят, а именно участниците следва да разполагат с развита пощенска мрежа, включваща пощенски клонове /офиси/ съответстващи на включените в образец № 3 „Списък с адреси на ЦУ на НЗОК и 28-те РЗОК.

Съгласно т. 5.2. от Покана с изх. № 18-00-2190/24.11.2020 г. изпълнители по рамково споразумение подават нов ЕЕДОП, когато е настъпила промяна в обстоятелствата, посочени в ЕЕДОП при открита централизирана процедура. Участникът „Стар Пост“ ООД е представил нов ЕЕДОП с променени обстоятелства единствено по отношение на основанията за задължително и незадължително отстраняване от процедурата, а не за нововъзникнали обстоятелства по отношение на критериите за подбор.

Участникът „Стар Пост“ ООД не е представил нов ЕЕДОП, с променени данни по отношение на критерия за подбор „Технически и професионални способности“ и поради факта, че комисията се намира на етап разглеждане на писмена обосновка по чл. 72, ал. 1 от ЗОП е невъзможно да се възползва от правните възможности за изискване на допълнителна информация от участника за изясняване на нововъзникналото обстоятелство, относно липсата или наличието на развита пощенска мрежа.

За комисията е неприложима разпоредбата на чл. 67, ал. 5 или чл. 104, ал. 5 от ЗОП с която се дава възможност на участниците да представят всички или част от документите, чрез които се доказва информация, посочена в ЕЕДОП, тъй като участникът „Стар Пост“ ООД не е заявил нови данни в ЕЕДОП относно критериите за подбор „технически и професионални способности“.

Видно от горното, комисията не е уведомена от участника, че договорът между него и „Български пощи“ ЕАД за достъп до пощенска мрежа е развален от 24.08.2020 г., а същата е уведомена от МФ на по-късен етап, поради което няма правна възможност да преразглежда действия или бездействия от страна на участник в процедурата. С недеклариране в ЕЕДОП на нововъзникнало обстоятелство, участникът „Стар Пост“ ООД се е опитал да повлияе на вземане на решение от страна на комисията, респективно на Възложителя, като допусне участника до следващ етап от процедурата.

Спазвайки принципите по чл. 2 от ЗОП, предварително обявените условия на процедурата следва да бъдат прилагани по един и същ начин, без изключение, спрямо участниците в процедурата и съгласно разпоредбите на ЗОП и ППЗОП, съответствието на участниците с критериите за подбор се преценява на етапа на разглеждане на документите по чл. 39, ал. 2 от ППЗОП с оглед заявените от тях данни в надлежно представения ЕЕДОП, който в настоящия случай е приключил. Недопустимо е оценителната комисия да се върне отново на този етап на процедурата и да прецени съответствието на участника „Стар Пост“ ООД, предвид ново настъпилите обстоятелства, които участникът не е декларирал в представения по мини-процедурата ЕЕДОП. Поради тази причина членовете на комисията не могат да преценят на етапа, на който се намира процедурата, а именно етапа на разглеждане на писмена обосновка по чл. 72, ал. 1 от ЗОП, дали участникът „Стар Пост“ ООД отговаря на поставените изисквания към критериите за подбор на Възложителя в процедурата.

Предвид гореизложеното, **комисията предлага на Възложителя да прекрати процедурата на основание чл. 110, ал. 1, т. 5 от ЗОП**, тъй като са установени нарушения при провеждането ѝ, които не могат да бъдат отстранени, без това да промени условията, при които е обявена процедурата.

С изпълнение на гореописаните действия, комисията изпълни възложените ѝ със Заповед № РД-18-196/03.12.2020 г. на Управителя на НЗОК, изм. със Заповед № РД-18-205/22.12.2020 г. на Управителя на НЗОК задачи и приключи своята работа с подписване на настоящия доклад от всички членове на комисията на 15.01.2021 г. Докладът се представи на Възложителя за утвърждаване на основание чл. 60, ал. 1 от ППЗОП във връзка с чл. 106 от ЗОП.

Към настоящия доклад се прилага цялата документация, събрана в хода на процедурата, Протокола № 1 и 3 броя декларации по чл. 103, ал. 2 от ЗОП от членовете на комисията.

КОМИСИЯ В СЪСТАВ:

Председател: Елеонора

Членове: Капка

Деница